

# Utredarens förslag till statsrådets principbeslut:

Jag föreslår att statsrådet fattar följande principbeslut:

## Statsrådets principbeslut

### En nationell handlingsplan för förbättrande av informationssamhällets infrastruktur

Statsrådet har i dag fattat följande principbeslut:

#### **Målet med handlingsplanen**

1. Utvecklingen av kommunikationsinfrastrukturen säkerställs så att medborgarna och företagen oberoende av sin bonings- och hemort har möjlighet att använda informationssamhällets tjänster på det sätt som utbudet av tjänsterna gör det möjligt och deras egna behov kräver.

Enligt handlingsplanens åtgärder

förbättras det allmänna telenätet så att användarna kan få tillräckliga abonnentförbindelser för att kunna använda informationssamhällets tjänster,

säkerställs det att bredbandstjänsterna har skäliga priser och

ordnas den behövliga andelen av statens finansiering som behövs för åtgärderna.

#### **Eftersträvad nivå för 2010 och de behövliga åtgärderna**

2. Med lagstiftningen och koncessionspolitiken säkerställs det att senast den 31 december 2010 är det i varje permanent bostad och i varje permanent verksamhetsställe för företag och organisation inom den offentliga förvaltningen möjligt att elektroniska ärendehanteringstjänster kan användas smidigt, digitala bilder kan överföras smidigt och digital musik och videoklipp kan laddas.

Tekniskt förutsätter användningen av dessa tjänster en fast eller trådlös abonnentförbindelse där förmedlingskapaciteten för den inkommande kommunikationen är genomsnittligt minst 1 megabit i sekunden.

3. Koncessionerna som statsrådet har beviljat telenätsföretagen ses över och förpliktelserna i eventuella nya koncessioner ställs så att den eftersträvide nivån för

2010 nås. Ändringen i UMTS-koncessionen för den mest betydande leverantören av kommunikationstjänster på glesbygdsområdena sätts i kraft den 1 januari 2010.

4. Kommunikationsmarknadslagen ändras fr.o.m. den 1 juli 2009 så att den eftersträvade nivån för 2010 bestäms vara samhällsomfattande tjänst som ett teleföretag som är skyldigt att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster är skyldigt att erbjuda till permanenta bostäder och företagets kontor för skäligt pris senast den 31 december 2010.

Bestämmelsen är teknikoberoende vilket betyder att samhällsomfattande tjänster kan erbjudas som fast eller trådlös förbindelse. Lagen ska göra det möjligt att definitionen av samhällsomfattande tjänster ändras vid behov så som utvecklingen av informationssamhället förutsätter.

Med stöd av lagen utser Kommunikationsverket före den 31 december 2009 för varje område ett teleföretag som är skyldigt att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och företaget ska erbjuda dessa tjänster senast den 31 december 2010.

5. Kommunikationsmarknadslagen ändras fr.o.m. den 1 juli 2009 så att skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster även i praktiken kan rikta sig också till nätföretagen.

6. Teleföretaget ska erbjuda samhällsomfattande tjänster till användarna för skäligt pris på det område där Kommunikationsverket har utsett teleföretaget skyldigt att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster. Kommunikationsverket övervakar enligt lagen att teleavgifterna är skäliga. De oskäliga nettokostnaderna som orsakas teleföretagen av tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster ersätts om de villkor som anges i lagen uppfylls. Utgångspunkten är ändå att teleföretagen även i fortsättningen uppfyller sina skyldigheter att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster utan offentlig finansiering.

### **Eftersträvad nivå för 2015 och de behövliga åtgärderna**

7. Målet ska vara att det finns senast den 31 december 2015 i hela landet enligt efterfrågan tillgång till ett fiberoptik- eller kabelnät som möjliggör en förbindelse på 100 megabit. Med en fast eller trådlös abonnentförbindelse som är högst två kilometer lång och som kopplas till nätet kan det i åtminstone 99 % av permanenta bostäder och permanenta verksamhetsställen för företagen och den offentliga förvaltningens organisationer användas kommunikationstjänster och informationssamhällets övriga tjänster som kräver mycket stora förbindelsehastigheter.

8. Teleföretagen bygger och underhåller det allmänna telenätet på kommersiella grunder i enlighet med lagar, koncessioner och myndighetsföreskrifter. Den offentliga sektorn stöder teleföretagen enligt denna handlingsplan om den eftersträvade nivån för 2015 på något område inte kan nås kommersiellt och det inte kan krävas av teleföretagen med stöd av lagen, myndighetsföreskrifter eller koncessioner. Företagsstödens skadliga verkningar på kommunikationsmarknaderna och konkurrensen minimeras.

9. Som del av den övriga områdes- och samhällsplaneringen säkerställs det att det allmänna telenätet bevaras även på glesbygdsområdena på den nivå som utvecklingen av informationssamhället förutsätter. I planeringen beaktas medborgarnas, näringslivets och offentliga tjänsternas behov.

Miljöministeriet utvärderar tillsammans med kommunikationsministeriet senast den 1 juli 2009 hur planeringen av byggandet av fiberoptik införlivas med den övriga planeringen av markanvändningen.

10. Under ledning av kommunikationsministeriet reformeras den nationella bredbandsstrategin som antogs av statsminister Matti Vanhanens första regering och som ska stöda denna handlingsplan. Speciell vikt fästs vid att främja fiberoptiken och det trådlösa bredbandet på glesbygdsområdena.

Landskapsförbunden ska tillsammans med kommunerna före den 30 oktober 2009 med beaktande av befolknings- och regionutvecklingen bedöma utvecklingen av efterfrågan på de snabba förbindelserna i landskapet och utvecklingsbehoven av det allmänna telenätet. Utifrån bedömningen gör de upp planer på hur målen för 2015 kan nås.

Landskapsplanerna ska innehålla kommunvisa kartläggningar av den interna migrationen och ändringen i den faktiska efterfrågan.

11. För den del som landskapsplanerna visar att servicenivån för 2015 inte kan nås kommersiellt konkurransutsätter landskapsförbunden genomförandet av planen mellan teleföretagen. De väljer vilket företag eller företagsammanslutning som ska få företagsstödet eftersom företaget eller sammanslutningen bäst och mest ekonomiskt kan genomföra planen. Konkurrensutsättningen verkställs så att de behövliga byggnadsarbetena kan utföras 2010–2015 och att det eftersträvade målet nås senast den 31 december 2015.

12. Användarna skaffar sin abonnentförbindelse på egen bekostnad hos det teleföretag eller annan leverantör som de har valt.

Genom att hushållsavdraget utvidgas till att omfatta installering, underhåll och rådgivning i fråga om data- och kommunikationsteknisk utrustning, programvara, informationssäkerhet och dataförbindelser främjas också medborgarnas jämlikhet i att skaffa bredbandsförbindelser.

13. Att abonnentförbindelser som är snabbare än den allmänna servicenivån skaffas inom landsbygds- och turismnäringen och annan företagsverksamhet stöds fortfarande med offentliga medel så att de existerande stödformerna används.

14. För den del servicenivån för 2015 inte kan nås kommersiellt beviljas det företagsstöd för förbättrande av det allmänna telenätet högst 67 % av dess byggnadskostnader. Stödet består av statens andel (högst 33 %), landskapens och kommunernas andel (cirka 27 %) och EU-strukturfondernas andel (cirka 7 %).

Staten deltar bara i sådana kostnader i landskapsplanerna som är nödvändiga för att den eftersträvade nivån för 2015 kan nås. Statens bredbandsstöd är under 2010–2015

uppskattningsvis högst 11 miljoner euro om året (på 2008 års prisnivå), dock högst ett belopp som motsvarar de inkomster som fås från auktioner och utjämningsavgifter som nämns i punkt 16.

15. Kommunikationsverket betalar statens stödandel till landskapsförbunden enligt statsrådets plan som beskrivs nedan. Kommunikationsverket utvärderar landskapsförbundens planer till vilka stödet riktas. Landskapsförbunden använder det bredbandsstöd som de fått som företagsstöd till kostnader som uppstår av det avtalsenliga förbättrandet av det allmänna telenätet.

16. I syfte att finansiera handlingsplanen samlas det inkomster med auktioner av radiofrekvenser och om inkomsterna inte räcker till vid behov med en utjämningsavgift för telenätet som tas ut av teleföretagen. Det ska stiftas en separat lag om auktionering av vissa radiofrekvenser som har reserverats för utbudet av det trådlösa bredbandet år 2009 i överensstämmelse med förslaget av arbetsgruppen som utredde ärendet.

Om inkomsterna från auktionen inte räcker till finansieringen av statens utgifter som nämns i principbeslutet, tas det åren 2010–2015 av teleföretagen ut en utjämningsavgift för telenätet i förhållande till deras bredbandsanslutningar. Med utgifterna finansieras också administrations- och indrivningskostnaderna för utjämningsavgiften.

### **Redovisning av inkomsterna och beslut om användningen av dem<sup>1</sup>**

#### 17. a) Budgetmodellen

Inkomsterna från auktioner och frekvensavgifterna redovisas till inkomstsidan på egna moment i statens budget och finansieringen som behövs för betalningen av bredbandsstödet budgeteras under huvudtiteln för kommunikationsministeriet på ett separat utgiftsmoment.

Kommunikationsverket betalar stödet till landskapen utifrån planer som de har lagt fram och i enlighet med statsrådets plan för det riksomfattande finansieringsbehovet och dess regionala fördelning.

#### 17. b) Fondmodellen

Inkomsterna från auktioner och frekvensavgifterna redovisas till en fond som står utanför statens budget. Bredbandsstöden betalas med medel ur denna fond. Lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) ändras så att fondens medel kan användas också för att stöda byggandet av det allmänna telenätet i syfte att säkerställa en jämlik utveckling av informationssamhället. Fondens namn ändras till statens kommunikationsfond.

Statsrådet fastställer årligen en dispositionsplan för statens kommunikationsfond. Planen innehåller utöver den nuvarande finansieringsplanen för televisions- och

---

<sup>1</sup> Eftersom alternativen är antingen en redovisningsmodell genom statens budgetekonomi eller en fondmodell utanför budgeten har det i det följande presenterats ett förslag enligt båda alternativen. Nedan i motiveringen till principbeslutet har alternativen beskrivits och jämförts.

radioverksamheten en plan för statens bredbandsstöd som riktas till landskapsförbunden.

I fonden hålls isär å ena sidan de medel som används för finansieringen av statens bredbandsstöd och å andra sidan de medel som används för finansieringen av Rundradion Ab. Medlen ska inte användas för något annat ändamål än det för vilket de har samlats.

Om det flyter in mer inkomster till fonden än vad som behövs för statens bredbandsstöd, lämnas inkomsterna i fonden. I det fall att det i slutet av 2015 finns medel som inte har använts för utgifter, redovisas de extra medlen till statens budget. I dispositionsplanen ska också ingå de administrativa och allmänna kostnaderna för förvaltningen av bredbandsstödet. Dessa kostnader betalas till Kommunikationsverket.

18. Staten, landskapen och kommunerna bereder sig också för att fr.o.m. 2015 stöda utvecklingen av det allmänna telenätet på det sättet som utvecklingen av informationssamhället kräver.

#### **Villkoren för att handlingsplanen genomförs**

19. Detta principbeslut är villkorligt och genomförs för statens del under den förutsättning att landskapsförbunden och kommunerna för sin del handlar enligt de mål och åtgärder som anges i beslutet.

20. Det statliga stödet notificeras till Europeiska kommissionen i överensstämmelse med vad som särskilt har bestämts. Att stödet kan införas förutsätter att kommissionen antar det.