

16.3.2015

Jakelun mukaan

Lausuntopyyntö liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen tarkoituksenmukaisen internetyhteyden nopeudesta yleispalvelussa muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää jakelussa mainituilta lausuntoa esityksestä liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen tarkoituksenmukaisen internetyhteyden nopeudesta yleispalvelussa (1163/2014) muuttamiseksi.

Esityksessä ehdotetaan asetusta muutettavaksi siten, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus nostettaisiin kahteen megabittiin sekunnissa joulukuun 2015 alusta. Tällä hetkellä vähimmäisnopeus on yksi megabitti sekunnissa. Lisäksi muutettaisiin tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräistä vähimmäisnopeutta. Asetus ehdotetaan annettavaksi tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentin nojalla.

Lausunnot pyydämme toimittamaan viimeistään **1.4.2015** liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon osoitteella kirjaamo@lvm.fi. Suositeltavia tiedostomuotoja ovat word, rtf ja pdf. Toivomme, että lausuntoja ei lähetettäisi erikseen postitse. Lisätietoja asiasta antaa yksikön johtaja Laura Vilkkonen 0295 342391 (laura.vilkkonen@lvm.fi).



Juhapekka Ristola
Ylijohtaja



Laura Vilkkonen
Yksikön johtaja

Jakelu

Liitteen mukaan

JAKELULISTA

Virastot ja laitokset

CSC

Huoltovarmuuskeskus

Kilpailu- ja kuluttajavirasto

Viestintävirasto

Valtion teknillinen tutkimuskeskus VTT

Väestörekisterikeskus

Yliopistot

Aalto-yliopisto

Helsingin yliopisto

Itä-Suomen yliopisto

Jyväskylän yliopisto

Lapin yliopisto

Lappeenrannan teknillinen yliopisto

Oulun yliopisto

Svenska handelshögskolan

Taideyliopisto

Tampereen teknillinen yliopisto

Tampereen yliopisto

Turun yliopisto

Vaasan yliopisto

Åbo Akademi

Keskusjärjestöt ja -liitot tms.

AV-tuottajien tekijänoikeusyhdistys TUOTOS ry

Effi – Electronic Frontier Finland ry

Elinkeinoelämän keskusliitto ry

Energiateollisuus ry

FiCom ry

Finanssialan Keskusliitto

Finnet-liitto ry

Helsingin kauppakamari

Julkisen sanan neuvosto

Kaupan keskusliitto ry

Keskuskauppakamari

Kodintekniikkaliitto ry

Kopiosto

Kuluttajaliitto – Konsumentförbundet ry

Kuluttajat – Konsumenterna ry

Luovan työn tekijät ja yrittäjät – Lyhty

Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto ry

Mainostajien Liitto

Markkinointiviestinnän Toimistojen Liitto MTL
Maataloustuottajien Keskusliitto
Piraattipuolue r.p.
Radio- ja televisioalan yhteistyöjärjestö RYT ry
RadioMedia
Satelliitti- ja antenniliitto SANT ry
Seutuverkot ry
Suomen audiovisuaalisen alan tuottajat SATU ry
Suomen Asiakkuusmarkkinointiliitto ry
Suomen Elektronisen Kaupankäynnin yhdistys ry
Suomen Internet-yhdistys – SIY ry
Suomen Journalistiliitto
Suomen Kiinteistöliitto ry
Suomen Kotiseutuliitto
Suomen Kuntaliitto
Suomen Kylätoiminta ry
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö
Suomen sähköliherkät ry
Suomen Yrittäjät ry
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC R.F.
Sähkö- ja teleurakoitsijaliitto STUL ry
Teosto
TIEKE Tietoyhteiskunnan kehittämiskeskus ry
Tietoalojen liitto ry
Tieto- ja tekniikka-alojen työnantajaliitto TIKLI ry
Tietotekniikan Liitto ry
Viestinnän Keskusliitto ry

Valtakunnalliset vammaisjärjestöt

Aivovammaliitto ry
Allergia- ja astmaliitto ry
Invalidiliitto ry
Kehitysvammaliitto ry
Kuurojen liitto ry
Kuuloliitto ry
Näkövammaisten keskusliitto ry
Suomen Senioriliike ry

Kaikki teleyritykset

Muut yritykset

A4-media Oy
Aldata Solution Oy
A-lehdet Oy
Alma Media Oyj

Anite Finland Ltd
Audio Engineering Society
Baltic Cableline
Basso Media Ltd Oy
Broadcasters Oy
C More Entertainment Finland Oy
Comptel Oyj
Coriant Oy
Cygate Oy
DigiNet Online Oy
EKM-Service Oy Ab
Empower Oy
Enfia Development Oy
Eniro Sentraali Oy
Etelä-Pohjanmaan Viestintä Oy
Fortum Oyj
F-Secure
Future 121 Oy
Hedcom Oy
Helsingin Energia
HUAWEI
Huittisten Sanomalehti Oy
Itella Oyj
JAPO
Järvi-Savon Viestintä Oy
JOT Automation Oy
Kaimax Media Oy
Kainuun puhelinosuuskunta
Kevyt Kanava Oy
Kontaktia Oy
Kristillinen Media Oy
LM Ericsson Oy Ab
Merlin Systems Oy
Moskito Television Oy
MTV Media Oy
Najaros Oy Ab
Nixu Oy
Nokia Oyj
Nokia Siemens Networks
Noretron Audio Oy
Otava Oy
Pohjoisen Keski-Suomen Verkkopalvelut Oy
Pohjois-Satakunnan Viestintä Oy
Production House Finland Oy
Relacom Finland Oy

Sanoma Entertainment Oy
Sanoma Pro Oyj
Sanoma Oyj
Siemens Oy
Stonesoft Corporation
StoraEnso Oyj
Studiotec Oy
Suomen Erillisverkot Oy
Suomen IBM Oy
Suomen Suoramainonta Oy
Suomen Urheilutelevisio Oy
Talentum Oy
TDF Nordic Oy
Tecnomen Oyj
Teldamatic Oy
Telemast Nordic Oy
Teleste Oyj
Tieto Oyj
TS-yhtymä Oy
TV5 Finland Oy
UPM-Kymmene Oyj
Vaisala Oyj
Vattenfall Oy
Yhtyneet Kuvalehdet Oy
Yleisradio Oy
Yucca Oy

**LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN ASETUS
TARKOITUKSEN MUKAISEN INTERNETYHTEYDEN NOPEUDESTA
YLEISPALVELUSSA****1. ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ****1.1. JOHDANTO**

Tietoverkoissa välitettävän datan määrä kasvaa jatkuvasti ja internetin yli käytettävien palveluiden käyttö lisääntyy. Yhteiskunnan ja sen palveluiden digitalisoituessa on keskeistä, että kaikkien saavutettavissa on sellaiset tietoliikennetyhteydet, jotka mahdollistavat yleisesti käytettyjen digitaalisten hyöty- ja viihdepalveluiden käytön.

Tietoyhteiskuntakaaren yleispalvelusääntelyllä (12 luku) taataan kaikille viestintäpalvelujen käyttäjille tietyt perustasoiset viestintäpalvelut. Tietoyhteiskuntakaaren 85 §:n 1 momentin mukaan yleispalvelulla tarkoitetaan yleisten puhelinpalvelujen ja tarkoituksenmukaisen internetyhteyden tarjontaa tietyssä vakinaisessa asuin- tai sijaintipaikassa sekä yleisen numeropalvelun ja puhelinluettelopalvelun tarjontaa.

Yleispalveluun kuuluvalla puhelinliittymällä on voitava käyttää hätäpalveluita, soittaa ja vastaanottaa kotimaan ja ulkomaan puheluja sekä käyttää muita tavanomaisia puhelinpalveluja. Liittymän on lisäksi mahdollistettava kaikille käyttäjille tarkoituksenmukainen internetyhteyks.

Tietoyhteiskuntakaaren 87 §:ssä säädetään internetyhteyksipalvelua koskevasta yleispalveluvelvollisuudesta. Kyseisen lainkohdan mukaan Viestintäviraston nimeämällä teleyrityksillä on velvollisuus tarjota käyttäjälle kohtuuhintainen internetyhteys vakinaiseen asuin- tai sijaintipaikkaan riippumatta siitä, missä päin Suomea asuin- tai sijaintipaikka maantieteellisesti sijaitsee. Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden määrittelyssä tulee ottaa huomioon käyttäjien ja tilaajien enemmistön käytössä oleva yhteysnopeus, tekninen toteutettavuus ja kustannukset. Yleispalveluyhteyden vähimmäisnopeudesta säädetään liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella. Tällä hetkellä vähimmäisnopeudeksi on säädetty 1 megabitti sekunnissa (1 Mbit/s).

Ennen asetuksen antamista Viestintäviraston on tarvittaessa laadittava selvitys tiedonsiirtopalvelujen markkinoista, käyttäjien ja tilaajien enemmistön käytössä olevasta yhteysnopeudesta ja teknisestä kehitystasosta sekä arvio sääntelyn taloudellisista vaikutuksista teleyrityksille. Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi lokakuussa 2014 Viestintävirastoa laatimaan silloisen viestintämarkkinalain (393/2003) 60 c §:n 3 momentin (vrt. nykyinen tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentti) mukaisen selvityksen. Selvitykseen sisältyvän arvion tuli ulottua vuoteen 2020 saakka. Selvitys ja siihen liittyvä lisäselvitys valmistuivat joulukuussa 2014.

1.2. YLEISPALVELUN NOPEUS 10Mbit/s VUOTEEN 2021

Viestintäviraston selvityksessä esitetään tiekartta vuosikymmenen loppuun. Selvityksessä arvioitiin, että käytössä olevien liittymänopeuksien edelleen noustessa sekä yleisen LTE verkkopeiton kasvaessa toimilupaehtojen mukaisesti, olisi perusteltua nostaa yleispalvelulaajakaistan nopeus 4-6 Mbit/s tasolle vuonna 2019. Vuoden 2020 jälkeen olisi mahdollista arvioida tarkoituksenmukaisen laajakaistapalvelun tiedonsiirron nopeuden nostoa 8-10 Mbit/s tai mahdollisesti korkeammalle tasolle.

Tavoitteena on yhteysnopeuden nostaminen portaittain 10 megabittiin sekunnissa vuoteen 2021 mennessä. Suurimmat korotukset kuitenkin edellyttävät, että LTE- ja LTE-A-verkot (ns. 4G-verkko) voivat kehittyä odotetulla tavalla ja 700 MHz:n taajuusalue saadaan otettua käyttöön. 700 MHz-taajuusalueen käyttöönoton tapahduttua tai viimeistään vuoden 2017 loppuun mennessä asiassa suoritetaan väliarviointi.

Viestintäviraston selvityksen perusteella ministeriö esittää ensimmäisessä vaiheessa asetuksen sisällöksi, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus olisi 1 päivästä marraskuuta 2015 lähtien kaksi megabittiä sekunnissa. Lisäksi tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus olisi 1 päivästä marraskuuta 2015 lähtien 1,5 megabittiä sekunnissa 24 tunnin mittausjakson aikana ja yksi megabitti sekunnissa minkä tahansa neljän tunnin mittausjakson aikana. Asetus ehdotetaan annettavaksi tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 3 momentin nojalla.

Yhteysnopeuden nostamista puoltaa erityisesti se, että Viestintäviraston selvityksen perusteella käytössä olevista internetliittymistä noin 73 prosentissa nopeus oli kaksi megabittiä sekunnissa tai enemmän. Selvityksessä esitetyn arvion mukaan käyttäjien ja tilaajien enemmistön (51 prosenttia) käytössä on nimellis- tai enimmäisnopeudeltaan yli 10 megabittiä sekunnissa oleva yhteysnopeus. Pelkästään tilaajien enemmistön käytössä olevaa yhteysnopeutta tarkasteltaessa voidaan yhteysnopeuden nostamisen kahteen megabittiin sekunnissa katsoa olevan varsin maltillista.

Käyttäjän näkökulmasta yhteysnopeuden nostaminen kahteen megabittiin sekunnissa tarkoittaa sitä, että käyttäjä saa internetin kautta toimivat peruspalvelut käyttöönsä nopeammalla lataumisajalla. Tämä helpottaa ja nopeuttaa esimerkiksi verkkopankin käyttöä tai nettilehtien lukemista. Lisäksi kahden megabitin yhteysnopeudella on mahdollista käyttää osaa internetin kautta toimivista tv- ja videopalveluista.

1.3. ASETUKSEN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET

Ensimmäisen vaiheen toteuttamiseksi annettavalla asetuksella on taloudellisia vaikutuksia teleyrityksille, sillä asetuksessa säädetään siitä internetyhteyden vähimmäisnopeudesta, joka jokaisen luonnollisen henkilön ja yrityksen on oikeus saada vakituiseen asuin- ja sijaintipaikkaansa. Yleispalveluliittymän tarjoaminen käyttäjille, joiden saatavilla ei muutoin olisi liittymiä, voi edellyttää teleyrityksiltä verkkopeiton rakentamista tai parantamista erityisjärjestelyin, koska nämä käyttäjät sijaitsevat matkaviestinverkon kuuluvuusalueen reunamilla tai kokonaan sen ulkopuolella. Tällaisia ratkaisuja ovat esimerkiksi tukiasemapaikan lisääminen verkkoon, tukiasemasolun kapasiteetin lisääminen tai tukiasema-antennien parantaminen. Kun kuitenkin otetaan huomioon uusien 800 MHz:n toimilupien peittovaatimukset, nykyisen UMTS-verkkopeiton (niin sanottu 3G-verkko) kattavuus ja se, että jo nykyiselläänkin valtaosalla käyttäjistä on käytössään

nopeudeltaan yli kaksi megabittiä sekunnissa oleva internetliittymä, ei yleispalvelunopeuden nostamisesta kahteen megabittiin sekunnissa pitäisi aiheutua teleyrityksille juurikaan lisäinvestointeja.

Tietoyhteiskuntakaaren 85 §:n 2 momentin mukaan Viestintävirasto nimeää ne yritykset, joilla on velvoite toimia yleispalveluyrityksenä, jos nimeäminen on välttämätöntä yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Viestintävirasto on tämänhetkissä päätöksissään velvoittanut 10 teleyritystä internetyhteyspalvelun tarjontaan velvollisiksi yleispalveluyrityksiksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Vähimmäisnopeuden nostaminen edellyttää, että Viestintävirasto arvioi yleispalveluun kuuluvien laajakaistapalveluiden saatavuutta Suomessa ja nimeää arvioinnin perusteella uudelleen yleispalveluvelvolliset yritykset.

Tietoyhteiskuntakaaren 94 §:n mukaan yleispalveluyritys on kuitenkin oikeutettu saamaan korvauksen valtion varoista siihen osuuteen yleispalvelun nettokustannuksia, joiden katsotaan aiheuttavan sille kohtuuttoman taloudellisen rasitteen. Yleispalveluyritykset eivät ole hakeneet nettokustannusten korvaamista.

2. MUUTOKSET

1 §

Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus

Asetuksen 1 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavan siten, että tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 2 momentissa tarkoitettun tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 2 Mbit/s nykyisen 1 Mbit/s sijasta.

Asetuksen 1 §:n 2 momenttia ehdotetaan muutettavan siten, että tarkoituksenmukaisen internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 1,5 Mbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 1 Mbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana. Nykyinen vaihteluväli on 750 Kbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 500 Kbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana.

Asetuksen 1 §:ään ehdotetaan lisättäväksi 3 momentti, jonka mukaan tarkoituksenmukaisen internetyhteyden 1 momentissa tarkoitettua vähimmäisnopeutta tullaan arvioimaan uudelleen vuonna 2017 vuodelle 2021 asetetun 10 Mbit/s tavoitetason saavuttamiseksi.

Ehdotetut muutoksen kohdistuisivat sisällöllisesti koko asetukseen. Tästä syystä muutokset toteutettaisiin antamalla uusi asetetus.

3. VOIMAANTULO

Asetus esitetään tulemaan voimaan 1 päivänä marraskuuta 2015.

4. LAUSUNNOT

Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi asetulusuunnoksesta lausunnot XXX eri taholta.

Liikenne- ja viestintäministeriön asetus

tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa

Helsingissä XX päivänä XXkuuta 2015

Liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen mukaisesti säädetään tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 87 §:n 3 momentin nojalla:

1 §

Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus

Tietoyhteiskuntakaaren 87 §:n 2 momentissa tarkoitettun tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 2 Mbit/s.

Sen estämättä, mitä 1 momentissa säädetään, riittää, että internetyhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 1,5 Mbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 1 Mbit/s minkä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana.

Tarkoituksenmukaisen internetyhteyden 1 momentissa tarkoitettua vähimmäisnopeutta tullaan arvioimaan uudelleen vuonna 2017 vuodelle 2021 asetetun 10 Mbit/s tavoitetason saavuttamiseksi.

2 §

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä marraskuuta 2015.

Tällä asetuksella kumotaan liikenne- ja viestintäministeriön asetus (1163/2014) tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa.

Helsingissä XX päivänä XXkuuta 2015

Opetus- ja viestintäministeri *Krista Kiuru*

Ylitarkastaja Piia Nyström